

Załącznik do Uchwały  
Nr XIX/133/21  
Rady Gminy Lubawa  
z dnia 28 stycznia 2021 r.

### Uzasadnienie

Mieszkaniec gminy Lubawa pismem z dnia 28 grudnia 2020 r. skierowanym do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, wniósł skargę na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej Gminy Lubawa, którą przekazano według właściwości Radzie Gminy Lubawa do rozpatrzenia, pismem z dnia 4 stycznia 2021 roku.

Zgodnie z art. 229 KPA rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej Gminy Lubawa. Przedmiotowa skarga została skierowana zgodnie z obowiązującymi przepisami do Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Lubawa w celu dokładnego zbadania zarzutów przedstawionych w skardze i wyrażenia opinii. Skarga została rozpatrzona przez Komisję skarg, wniosków i petycji w dniu 21.01.2021 r. Opinia została przedstawiona w formie uchwały Nr I/1/21 Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Lubawa z dnia 21.01.2021 r.

Na podstawie postępowania wyjaśniającego, ustalono co następuje:

W przedłożonej skardze z dnia 28.12.2020 r. skarżący zarzuca OPS wypłatę stypendium na konto inne niż wskazane we wniosku oraz odmowę świadczeń z pomocy społecznej.

Ustalając stan faktyczny stwierdzono:

1. Odnosząc się do skargi w części dotyczącej wniosku o świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym – stypendium szkolnego:

W dniu 08.09.2020r. wniosek o przyznanie pomocy materialnej o charakterze socjalnym – stypendium szkolnego w roku szkolnym 2020/2021 złożyła pełnoletnia córka osoby skarżącej. Z analizy złożonej dokumentacji wynika, że wnioskodawczyni pozostawała we wspólnym gospodarstwie domowym z osobą skarżącą. Składając wniosek o przyznanie stypendium szkolnego wskazała numer rachunku bankowego swojego rodzica.

Po rozpatrzeniu złożonego wniosku i przeprowadzeniu postępowania decyzją znak: SS.II.4092.1.1.106.2020(12) z dnia 02.11.2020r. przyznano córce osoby skarżącej prawo do pomocy materialnej o charakterze socjalnym na rok szkolny 2020/2021 w formie stypendium szkolnego na okres od 01.09.2020r. do 31.12.2020r.

Dnia 01.12.2020 r. córka złożyła w tutejszym Ośrodku oświadczenie, z którego wynika, że od miesiąca grudnia 2020 r. zmieniła miejsce zamieszkania. Następnie w dniu 07.12.2020r. złożyła dyspozycję wskazując nowy numer rachunku bankowego, na który ma zostać przekazane przyznane jej w/w decyzją świadczenie. Dnia 18.12.2020r. wypłacono stypendium szkolne w przysługującej wysokości na konto bankowe zgodnie ze złożoną w dniu 7 grudnia 2020 r. dyspozycją.

Zgodnie z art. 90n ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2020r. poz. 1327) oraz § 9 ust. 1 lit. a Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XXXV/222/2018 Rady Gminy Lubawa z dnia 29 marca 2018r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Lubawa (Dz. Urz. Woj. Warm. – Maz. z 2018r. poz. 1784) świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym są przyznawane na wniosek rodziców albo pełnoletniego ucznia.

2. Odnosząc się do skargi w części dotyczącej świadczeń z pomocy społecznej:

Mieszkaniec gminy – osoba składająca skargę do dnia 31.08.2020r. posiadała uprawnienie do świadczenia z pomocy społecznej w formie zasiłku stałego, tj. była osobą niepełnoprawną w stopniu umiarkowanym i zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2020r. poz. 1876, z późn. zm.) taki zasiłek z tutejszym Ośrodka pobierała. W dniu 05.10.2020r. w/w dostarczyła nowe orzeczenie o stopniu niepełnosprawności zaliczające do lekkiego stopnia niepełnosprawności (Orzeczenie o stopniu niepełnosprawności Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w ławie znak:PZO.VII.521.1.6164.2020 z dnia 18.09.2020r.). W toku prowadzonego postępowania ustalono, że osoba skarżąca złożyła odwołanie od w/w orzeczenia. Wobec tego na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020r. poz. 256, z późn. zm.) w związku z art. 106 ust. 7 pkt. 1 ustawy o pomocy społecznej zostało zawieszona z urzędu postępowanie w sprawie przyznania zasiłku stałego do dnia dostarczenia prawomocnego orzeczenia o ustalonym stopniu niepełnosprawności. W dniu 02.12.2020r. do Ośrodka Pomocy Społecznej Gminy Lubawa wpłynęło Orzeczenie o stopniu niepełnosprawności Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Elblągu znak:2344.2020 z dnia 16.11.2020r. utrzymujące w mocy w/w zaskarżone orzeczenie Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w ławie. Wobec powyższego decyzją znak:SS.I.4110.28.2020 z dnia 18.12.2020r. odmówiono osobie skarżącej przyznania prawa do świadczenia pieniężnego w formie zasiłku stałego.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej zasiłek stały przysługuje:

- 1) pełnoletniej osobie samotnie gospodarującej, niezdolnej do pracy z powodu wieku lub całkowicie niezdolnej do pracy, jeżeli jej dochód jest niższy od kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej;

- 2) pełnoletniej osobie pozostającej w rodzinie, niezdolnej do pracy z powodu wieku lub całkowicie niezdolnej do pracy, jeżeli jej dochód, jak również dochód na osobę w rodzinie są niższe od kryterium dochodowego na osobę w rodzinie.

W myśl art. 6 pkt.1 ustawy o pomocy społecznej całkowita niezdolność do pracy oznacza całkowitą niezdolność do pracy w rozumieniu przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych albo zaliczenie do I lub II grupy inwalidów lub legitymowanie się znacznym lub umiarkowanym stopniem niepełnosprawności w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Brak uprawnienia do pobierania zasiłku stałego powoduje jednocześnie brak uprawnienia do objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym z tego tytułu.

Zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 26 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2020r. poz. 1398 z późn. zm.) obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego podlegają osoby pobierające zasiłek stały z pomocy społecznej niepodlegające obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu.

Osoba skarżąca była i jest objęta wsparciem Ośrodka Pomocy Społecznej Gminy Lubawa. Zakres udzielanej pomocy jest dostosowany do rozeznaczonych potrzeb oraz okoliczności uzasadniających jej udzielenie. W miesiącu grudniu 2020r. otrzymała pomoc finansową w formie zasiłku okresowego oraz zasiłku celowego na częściowe pokrycie kosztów zakupu żywności, leków i obuwia w łącznej wysokości 331,54 zł. W/w była również objęta wsparciem w formie pracy socjalnej. Omówiono zasady i możliwości objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym i wskazano na konieczność wykorzystania w pierwszej kolejności własnych uprawnień, zasobów i możliwości, w tym m.in. zarejestrowanie się w urzędzie pracy jako osoba bezrobotna.

W myśl art. 2 ust. 1 oraz art. 3 ust. 3 i ust. 4 ustawy o pomocy społecznej pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Rodzaj, forma i rozmiar świadczenia powinny być

odpowiednie do okoliczności uzasadniających udzielenie pomocy. Potrzeby osób i rodzin korzystających z pomocy powinny zostać uwzględnione, jeżeli odpowiadają celom i mieszczą się w możliwościach pomocy społecznej.

Mając na względzie powyższe, w szczególności ustalony stan faktyczny i prawny, po przeanalizowaniu skargi, przeprowadzeniu postępowania i zapoznaniu się z opinią Komisji skarg, wniosków i petycji, Rada Gminy Lubawa uznaje skargę za bezzasadną w całości.

*Pouczenie:*

*Zgodnie z art. 239 KPA, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.*

PRZEWODNICZĄCY RADY  
Jan Lasowski